

	Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO) Dalmatinska 78, 81 000 Podgorica, Crna Gora tel/fax: + 382 20 219-120, 219-121, 219-122, 219-123 e-mail: crnvo@crnvo.me web site: www.crnvo.me
---	--

PRIJEDLOG IZMJENA I DOPUNA NACRTA AKCIONOG PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U LOKALNOJ SAMOUPRAVI GLAVNOG GRADA (2013-2014)

OPŠTE OCJENE

Imajući u vidu da bez uključenosti svih subjekata u lokalnoj zajednici ne mogu biti ostvareni željeni rezultati u suzbijanju i eliminaciji korupcije u Glavnom gradu, cijenimo činjenicu da je posebna pažnja u izradi ovog dokumenta posvećena jačanju partnerstva sa civilnim, privatnim sektorom i ostalim zainteresovanim grupama upravo kroz definisanje posebnog strateškog cilja, koji se odnosi na stvaranje uslova i podsticanje civilnog i privatnog sektora za uključivanje u borbu protiv korupcije na lokalnom nivou. Međutim, partnerstvo i saradnja lokalne samouprave sa civilnim sektorom i ostalim strukturama ne ogleda se samo u zajedničkoj realizaciji predviđenih aktivnosti ovog Akcionog plana, već i u zajedničkoj pripremi i identifikaciji stepena korupcije i oblasti od posebnog rizika od korupcije u lokalnoj samoupravi u Glavnom gradu. Nesumnjivo je da je prvi korak u izradi ovog dokumenta prikupljanje podataka o stvarnom stanju, odnosno o postojanju i stepenu korupcije u lokalnoj samoupravi. U tom smislu, pri izradi Akcionog plana od izuzetne važnosti je obezbijediti u najvećoj mogućoj mjeri proces konsultovanja svih društvenih subjekata (odbornika, predstavnika organa lokalne uprave, državnih organa čije područne jedinice djeluju na teritoriji Glavnog grada, predstavnika nevladinih organizacija, medija i biznis sektora).

Stoga, neophodno je ukazati da je u nacrtu Akcionog plana u uvodnom dijelu izostavljen dio koji se odnosi na sam proces izrade ovog dokumenta, na koji način su obavljene konsultacije prije izrade nacrtu Akcionog plana, odnosno koje su sve strukture konsultovane prije izrade nacrtu Akcionog plana, kao i podaci o metodologiji koja je korišćena u procesu prikupljanja podataka. Takođe, izostavljeni su

i podaci o sastavu radne grupe zadužene za izradu ovog dokumenta, glavnih zadataka, broju održanih sastanaka radne grupe itd. Sveobuhvatan, objektivan i analitički pristup prilikom definisanja mjera u novom Akcionom planu zahtijeva uključenost stručnjaka koji u okviru svojih resora prate borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i predstavnike NVO sektora koji se takođe bave pomenutom problematikom. U izradi nacrtu Akcionog plana za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi Glavnog grada neophodno je slijediti iskustava u izradi i sprovođenju prethodnog Akcionog plana (Akциони plan za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi Glavnog grada – Podgorice, 2009 -2012).

Prethodno navedeni nedostaci ukazuju na potrebu usaglašanja nacrtu Akcionog plana za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi Glavnog grada (2013-2014) sa Akcionim planom za sprovođenje strategije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 2013-2014.godine, kao i sa Modelom usklađenog Akcionog plana za borbu protiv korupcije 2013-2014, koji je pripremila Zajednica opština. Takođe, u uvodnom dijelu ovog dokumenta, neophodno je precizno definisati da se Akcioni plan uskladjuje sa Strategijom za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala u Crnoj Gori (2010-2014) i Akcionim planom za sprovođenje strategije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 2013-2014.godine (obzirom da su u prethodnom periodu donijeta tri Akciona plana za sprovođenje Strategije).

Glavni nedostataci nacrtu Akcionog plana za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi Glavnog grada (2013-2014) ogledaju se u načinu definisanja indikatora, rokova, kao i izostanku definisanja izvora finansiranja i procjene troškova za sprovođenje aktivnosti. Imajući u vidu period implementacije Akcionog plana za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi Glavnog grada, posebnu pažnju treba posvetiti jasnijem definisanju indikatora za praćenje sprovođenja pojedinih mjera i/ili aktivnosti. Akcioni plan mora biti fokusiran na konkretne i mjerljive antikorupcijske aktivnosti, uz postavljanje jasnih i provjerljivih mjerila (indikatora) kojima će se utvrđivati uspješnost definisanih mjera. Posebno je upitan način definisanja rokova jer je za većinu aktivnosti kao rok realizacije navedeno kontinuirano. Imajući u vidu da se Akcioni plan odnosi na period 2013-2014., kao najopštiji način definisanja rokova predlažemo I,II, III ili IV kvartal. Kada je u pitanju finansiranje realizacije ovog Akcionog plana, navedeno je da on ne tretira sredstva budući da su za samo nekoliko aktivnosti potrebna sredstva koja su sadržana u izvornim dokumentima iz kojih su ove aktivnosti preuzete. Međutim, smatramo da je za ovakvu vrstu dokumenta neophodno gdje god je moguće navesti izvore finansiranja i procjenu troškova. Ova preporuka je i u skladu sa preporukom definisanom u Modelu usklađenog Akcionog plana za borbu protiv korupcije 2013-2014, kojom se jedinice lokalne samouprave upućuju da svojim Akcionim planovima, a u zavisnosti od sopstvenih prilika i aktivnosti koje utvrde u sopstvenom akcionom planu, definišu izvore finansiranja i sačine procjenu sredstava

koja su im potrebna za sprovođenje mjera i aktivnosti utvrđenih u istom dokumentu, dodavanjem posebne kolone pod nazivom „Izvori sredstava”.

PRIJEDLOG IZMJENA I DOPUNA NACRTA AKCIONOG PLANA

Prijedlog CRNVO-a:

U okviru trećeg strateškog cilja „Povećati stepen odgovornosti u lokalnoj samoupravi Glavnog grada“ u cilju realizacije mjere „Jačati odgovornost visokog rukovodnog kadra, zaposlenih i funkcionera u Glavnom gradu“, dodati aktivnost: „Obuka odbornika za unaprijeđenje dijaloga sa građanima“

Obrazloženje:

Cijeneći napore na jačanju odgovornosti visokog rukovodnog kadra, zaposlenih i funkcionera u Glavnom gradu, predlažemo da jedna od aktivnosti na ovom polju bude posvećena i jačanju kapaciteta izabраниh predstavnika (odbornika), a samim tim i njihove odgovornosti. Potrebno je jačati kapacitete izabраниh predstavnika (odbornika) i raditi na ostvarivanju njihove konstantne komunikacije sa građanima, kroz kvalitetne obuke. Obuke na temu unaprijeđenje dijaloga sa građanima imale bi za cilj poboljšanje razumijevanja uloge i odgovornosti odbornika u skupštini, kao i važnosti komunikacije sa građanima kao preduslova za uspješan rad svakog odbornika. Bez otvorenog i konstruktivnog dijaloga odbornika sa građanima o svim pitanjima od zajedničkog interesa ne možemo govoriti o odgovornom radu izabраниh predstavnika. Odbornici moraju imati direktne stalne kontakte sa građanima, kako bi i mali broj građana pod precizno definisanim uslovima mogao kandidovati temu za zasjedanje skupštine. Uloga odbornika je izuzetno važna u povećanju informisanosti građana o funkcionisanju lokalnih vlasti, kao i edukaciji građana o sopstvenoj ulozi i odgovornosti u donošenju odluka i upravljanju njihovim lokalnim sredinama. U tom smislu, organizovanjem obuka koje bi za cilj imale direktniju komunikaciju građana i njihovih izabраниh predstavnika bili bi obezbijeđeni važni preduslovi u procesu povećanja odgovornosti odbornika koji direktno mogu doprinijeti povećanju odgovornosti, transparentnosti i efektivnosti organa lokalne uprave.

STRATEŠKI CILJ	MJERA	AKTIVNOST	NOSILAC AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATORI	IZVORI SREDSTAVA
3. Povećati stepen odgovornosti u lokalnoj samoupravi Glavnog grada	11. Jačati odgovornost visokog rukovodnog kadra, zaposlenih i funkcionera u Glavnom gradu	32. Obuka odbornika za unaprijeđenje dijaloga sa građanima	Glavni grad, NVO	II Kvartal	Broj realizovanih obuka Stepen zadovoljstva odbornika obukom	Budžet Glavnog grada, donatori

Prijedlog CRNVO-a:

U okviru četvrtog strateškog cilja „Povećati stepen transparentnosti i participativnosti u radu lokalne samouprave“, u cilju realizacije mjere br. 18 „Podsticati učešće zainteresovanih subjekata u izradi opštih akata i razvojnih planova Glavnog grada“, dodati aktivnost : „Donijeti Odluku o učešću predstavnika nevladinih organizacija u radnim grupama za izradu opštih akata i razvojnih planova“.

Obrazloženje:

Najefikasniji način, odnosno neophodan preduslov za aktivno uključenje nevladinih organizacija u proces razvoja i reforme lokalne samouprave jeste formalizovanje procesa učešća predstavnika nevladinih organizacija u izradi opštih akata i razvojnih planova Glavnog grada. U cilju realizacije ovog procesa neophodno je donijeti posebnu Odluku o učešću predstavnika nevladinih organizacija u radnim grupama za izradu opštih akata i razvojnih planova. Ovom Odlukom je potrebno urediti sledeća pitanja:

javni poziv za izbor predstavnika NVO u radna tijela organa lokalne uprave, uslove koje moraju ispunjavati NVO koje predlažu kandidate, uslove koje moraju ispunjavati kandidati, kao i sam izbor kandidata. Postupak izbora predstavnika NVO je neophodno urediti tako da u potpunosti bude obezbjeđen transparentnost ovog procesa uz poštovanje jasnih kriterijuma. Donošenjem ove Odluke, prvi put bi se detaljno normirao oblik saradnje organa lokalne samouprave i nevladinih organizacija predviđen članom 116 stav 2 tačka 3 Zakona o lokalnoj samoupravi¹. U tom smislu procedura učešća predstavnika NVO u radnim grupama za izradu opštih akata i razvojnih planova bila bi regulisana i na lokalnom nivou. Podsjećamo, na nacionalnom nivou ova procedura je već uređena Uredbom o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija (Sl. list CG, br.07/12).

¹ U cilju afirmisanja otvorenog i demokratskog društva, organi lokalne samouprave saraduju sa nevladinim organizacijama.

Saradnja iz stava 1 ovog člana ostvaruje se naročito:

- 1) informisanjem o svim pitanjima značajnim za nevladin sektor;
- 2) konsultovanjem nevladinog sektora o programima razvoja lokalne samouprave i nacrtima opštih akata koje donosi skupština;
- 3) omogućavanjem učešća u radu radnih grupa za pripremu normativnih akata ili izradu projekata i programa;
- 4) organizovanjem zajedničkih javnih rasprava, okruglih stolova, seminara i sl.;
- 5) finansiranjem projekata nevladinih organizacija od interesa za lokalno stanovništvo, pod uslovima i po postupku propisanim opštim aktom opštine;
- 6) obezbjeđivanjem uslova za rad nevladinih organizacija, u skladu sa mogućnostima lokalne samouprave;
- 7) na drugi način propisan statutom opštine.

STRATEŠKI CILJ	MJERA	AKTIVNOST	NOSILAC AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATORI	IZVORI SREDSTAVA
4. Povećati stepen transparentnosti i participativnosti u radu lokalne samouprave	14. Podsticati veće učešće javnosti u planiranju, donošenju i primjeni akata iz nadležnosti Glavnog grada	43. Donijeti Odluku o učešću predstavnika nevladinih organizacija u radnim grupama za izradu opštih akata i razvojnih planova	- Sekretarijat za lokalnu samoupravu i Skupština	III kvartal	- Donijeta Odluka o učešću predstavnika nevladinih organizacija u radnim grupama za izradu opštih akata i razvojnih planova	Budžet Glavnog grada

Prijedlog CRNVO-a:

U okviru četvrtog strateškog cilja „Povećati stepen transparentnosti i participativnosti u radu lokalne samouprave“, u cilju realizacije mjere „Informisati korisnike o procedurama i poslovima iz nadležnosti Glavnog grada“, dodati aktivnost: „Sprovođenje periodičnog istraživanja o transparentnosti obavljanja opštinskih usluga“.

Obrazloženje:

Imajući u vidu ulogu povećanja transparentnosti obavljanja opštinskih usluga u borbi protiv korupcije, potrebno je periodično vršiti istraživanja, informisati javnost i ukazivati na pomake kao i nedostatke u ovom procesu. Navedena istraživanja i preporuke koje iz njih proizilaze predstavljaju osnovu za organizovano i permanentno planiranje antikorupcijskih aktivnosti u različitim oblastima. Nosioци ove aktivnosti trebaju da budu svi subjekti u lokalnoj zajednici. Podizanje kvaliteta pružanja opštinskih usluga i povećanje transparentnosti i odgovornosti u radu organa lokalne uprave i svih zaposlenih, predstavljaju polaznu tačku u borbi protiv korupcije i u preventivnom delovanju ka drugim socijalnim devijacijama unutar lokalne samouprave. Stoga, svi subjekti u lokalnoj zajednici moraju preuzeti ulogu i odgovornost u postizanju ovih ciljeva. Borba protiv korupcije je svako istraživanje i ukazivanje na neregularnosti u načinu rada organa lokalne samouprave. Aktivno civilno društvo može da bude veoma važan „preventivni organ“ u suzbijanju korupcije i jačanju transparentnosti i odgovornosti lokalnih vlasti.

STRATEŠKI CILJ	MJERA	AKTIVNOST	NOSILAC AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATORI	IZVORI SREDSTAVA
Povećati stepen transparentnosti i participativnosti u radu lokalne samouprave	16. Informisati korisnike o procedurama i poslovima iz nadležnosti Glavnog grada	51.Sprovođenje periodičnog istraživanja o transparentnosti obavljanja opštinskih usluga	Biro za odnose sa javnošću/ NVO	II i IV kvartal	Broj sprovedenih istraživanja; Javno objavljeni rezultati istraživanja – broj objavljenih rezultata istraživanja;	Budžet Glavnog grada/donatori

Prijedlog CRNVO-a:

Izmijeniti aktivnost br. 59 na sljedeći način: „Izmijeniti Poslovnik skupštine u cilju većeg učešća predstavnika NVO u skladu sa Modelom Poslovnika Skupštine koji je pripremila Zajednica opština, MUP i CRNVO“. Navedenu aktivnost br. 59 u nacrtu Akcionog plana „Primijeniti odredbe Poslovnika skupštine koji uređuje učešće predstavnika NVO“ potrebno je brisati.

Obrazloženje:

U cilju realizacije mjere afirmisanje instituta „slobodna stolica“ u radu skupštine, neophodno je izmijeniti Poslovnik skupštine u cilju većeg učešća predstavnika NVO u skladu sa Modelom Poslovnika Skupštine koji je pripremila Zajednica opština, MUP i CRNVO. Naime, prema važećem Poslovniku Skupštine Glavnog grada na sjednici Skupštine mogu učestvovati najviše tri predstavnika nevladinih organizacija. Po jednoj tački dnevnog reda u radu Skupštine može učestvovati samo jedan predstavnik nevladinih organizacija. U cilju unaprijeđenja zainteresovanosti i motivisanosti NVO za procese donošenja i implementacije odluka i drugih propisa skupštine, potrebno je regulisati način korišćenja slobodne stolice, kriterijume za NVO i njihove predstavnike koji mogu koristiti slobodnu stolicu u skladu sa rješenjima sadržanim u Modelu Poslovnika Skupštine koji je pripremila Zajednica opština, MUP i CRNVO. Naime, Model Poslovnika ne predviđa limit u pogledu broja predstavnika koji mogu učestvovati na sjednici Skupštine, odnosno po svakoj tački dnevnog reda mogu učestvovati predstavnici nevladinih organizacija, s tim da po jednoj tački dnevnog reda na sjednici Skupštine može učestvovati samo jedan predstavnik nevladinih organizacija. Ukoliko se, povodom iste tačke dnevnoga reda, prijavi više nevladinih organizacija, Predsjednik Skupštine poziva na zajednički sastanak predstavnike tih nevladinih organizacija koji zajednički biraju svoje predstavnike za korišćenje slobodne stolice koji će na najkvalitetniji način prenijeti stavove NVO po pojedinim tačkama dnevnog reda. Kao primjer dobre prakse u primjeni ovakvog modela funkcinisanja instituta „prazne stolice“ ukazujemo na opštinu Tivat koja je 2008. godine izvršila izmjene i dopune Poslovnika Skupštine na inicijativu i u skladu sa Modelom Poslovnika Skupštine koji je pripremio Centar za razvoj nevladinih organizacija.

Takođe, u nacrtu Akcionog plana kao aktivnost br.59 predviđena je primjena odredbi Poslovnika skupštine koji uređuje učešće predstavnika NVO. Imajući u vidu dosadašnje iskustvo u funkcionisanju instituta „prazna stolica“ želimo da naglasimo da nije bilo problema u primjeni usvojenih rješenja u Poslovniku, već kao što smo prethodno naveli u ograničenju da najviše tri predstavnika učestvuju u radu Skupštine. Stoga, smatramo da ovako koncipiranu aktivnost je potrebno brisati.

STRATEŠKI CILJ	MJERA	AKTIVNOST	NOSILAC AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATORI	IZVORI SREDSTAVA
4. Povećati stepen transparentnosti i participativnosti u radu lokalne samouprave	20. Afirmisati institut “slobodna stolica” u radu skupštine	59. Izmijeniti Poslovnik skupštine u cilju većeg učešća predstavnika NVO u skladu sa Modelom Poslovnika Skupštine koji je pripremila Zajednica opština, MUP i CRNVO	Skupština Glavnog grada	Kontinuirano	-Broj održanih sjednica u čijem radu su učestvovali predstavnici NVO -Broj tačaka dnevnog reda po kojima su iznosili mišljenja -Ustanovljena evidencija o učešću civilnog sektora u radu skupštine	Budžet Glavnog grada

Prijedlog CRNVO-a:

U okviru petog strateškog cilja „Pojačati unutrašnju kontrolu rada lokalne uprave“, u cilju realizaciju mjere „Jačati ulogu Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave“, dodati novu aktivnost: „Izmijeniti Odluku o Savjetu za razvoj i zaštitu lokalne samouprave u cilju obezbjeđenja većinske participacije organizacija civilnog društva u sastav Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave“.

Obrazloženje:

U radu Savjeta treba značajnije da participiraju predstavnici NVO sektora, čime će se unaprijediti obim i kvalitet učešća građanskog društva, povećati mogućnosti za građansku kontrolu i monitoring rada organa lokalne samouprave i javnih službi, a samim tim doprinijeti ostvarenju suštinske funkcije Savjeta i razvoju participativne demokratije na lokalnom nivou. U radu Savjeta u praksi su prepoznati sledeći problemi: 1) nedovoljna uključenost NVO sektora, 2) veliki stepen bliskosti članova Savjeta sa vladajućim strukturama.

Savjet je određena **vrsta kolektivnog ombudsmana** i samo ukoliko ima sistemski ugrađen mehanizam koji omogućava njegov nezavistan rad, ima smisla da postoji. Nevladine organizacije koje djeluju u oblastima lokalne samouprave, urbanizma i prostornog planiranja, strateškog planiranja, privrede i društvenih djelatnosti preko svojih predstavnika mogu doprinijeti smanjenju uticaja i povećanju nezavisnosti ovog tijela. Državni i lokalni službenici, zaposleni u javnim preduzećima, javnim ustanovama i privrednim društvima ne mogu biti članovi Savjeta jer postoji mogućnost konflikta interesa u odnosu na nadležnosti Savjeta. Podsjećamo da Savjet razmatra akta koja pripremaju državni i lokalni organi, inicira donošenje i promjenu zakona i drugih propisa, daje primjedbe na nacрте planova i programa razvoja Glavnog grada što može uticati na njihovu samostalnost u odlučivanju i podređenost interesa građana intersima institucija iz kojih dolaze.

Ovo tijelo mora biti sastavljeno od predstavnika referentnih organizacija civilnog društva koje su samostalne u svom radu i nezavisne u svom djelovanju od lokalne i državne uprave.

STRATEŠKI CILJ	MJERA	AKTIVNOST	NOSILAC AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATORI	IZVORI SREDSTAVA
5. Pojačati unutrašnju kontrolu rada lokalne uprave	25. Jačati ulogu Savjeta za razvoj i zaštitu lokalnu samouprave	68. Izmijeniti Odluku o osnivanju Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave u cilju obezbjeđenja većinske participacije organizacija civilnog društva u sastav Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave	Skupština	II kvartal	Izmijenjena Odluka o osnivanju Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada	Budžet Glavnog grada

Prijedlog CRNVO-a:

U okviru šestog strateškog cilja „Stvarati uslove i podsticati civilni i privatni sektor da se uključe u borbu protiv korupcije na lokalnom nivou“, u cilju realizacije mjere „ Ostvariti i unaprijediti saradnju sa NVO sektorom“, dodati aktivnosti:

- Izmjena i dopuna Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova (u cilju uvođenja obaveze pripreme godišnjeg izvještaja o realizaciji lokalnih odluka i planskih dokumenata;
- Trening lokalnih NVO o efektivnoj participaciji u lokalnoj samoupravi;
- Priprema i izvođenje programa izgradnja kapaciteta za NVO da jačaju stepen odgovornosti lokalnih uprava;
- Priprema priručnika za NVO o dobroj praksi u borbi protiv korupcije;

Obrazloženje:

Uspješna borba protiv korupcije podrazumijeva učešće nevladinih organizacija i njihovu punu saradnju sa lokalnom samoupravom. Ostvarena saradnja je do sada imala ograničen efekat i postoji potreba za unapređenjem saradnje i intenziviranjem dijaloga lokalnih organa i NVO, posebno na planu borbe protiv korupcije. Transparentnost, odgovornost i pouzdanost u pružanju javnih usluga građanima na lokalnom nivou, u kontekstu koordinirane borbe za sprječavanje i suzbijanje korupcije, postiže se izgradnjom i jačanjem povjerenja između organa lokalne samouprave i nevladinih organizacija, odnosno građana čije interese oni zastupaju. U cilju razvijanja saradnje između ova dva sektora moraju biti ostvareni određeni preduslovi. Prije svega nevladine organizacije moraju posjedovati određene kapacitete kako bi dale svoj puni doprinos u borbi protiv korupcije i postizanju planiranih rezultata. Ovaj cilj se postiže se afirmacijom principa transparentnosti i odgovornosti prilikom donošenja odluka u vršenju javnih poslova, direktnom komunikacijom sa građanima i nevladinim organizacijama, podizanjem javne svijesti o pravima na dobru lokalnu samoupravu, kao i mehanizmima efektivne participacije, davanjem podrške izgradnji kapaciteta građana da samostalnije učestvuju u donošenju odluka na lokalnom nivou, kao i izgradnjom kapaciteta civilnog sektora za

doprinos u borbi protiv korupcije. U tom smislu predložene aktivnosti bi doprinijele unapređenju saradnje Glavnog grada sa nevladinim sektorom i stvorile neophodne preduslove za podsticanje i uključivanje civilnog sektora u borbi protiv korupcije na lokalnom nivou. Civilno društvo mora biti dio reformi u lokalnoj samoupravi i i aktivno učestvovati u njihovom sprovođenju.

STRATEŠKI CILJ	MJERA	AKTIVNOST	NOSILAC AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATORI	IZVORI SREDSTAVA
Stvarati uslove i podsticati civilni i privatni sektor da se uključe u borbu protiv korupcije na lokalnom nivou	28.Ostvariti i unaprijediti saradnju sa NVO sektorom	72. Izmjena i dopuna Odluka o učešću stanovništva u vršenju javnih poslova (u cilju uvođenja obaveze pripreme godišnjeg izvještaja o realizaciji lokalnih odluka i planskih dokumenata)	Sekretarijat za lokalnu samoupravu i Skupština	III kvartal	Izmijenjena Odluka o učešću stanovništva u vršenju javnih poslova	Budžet Glavnog grada
		73. Priprema i izvođenje programa izgradnje kapaciteta za NVO da jačaju stepen odgovornosti lokalnih uprava	NVO	I kvartal	Program izgradnje kapaciteta realizovan, Broj NVO koje su učestvovala, broj započetih	Donatori

		74. Trening lokalnih NVO o efektivnoj participaciji u lokalnoj samoupravi	Glavni grad u saradnji sa NVO	II i III kvartal	lokalnih inicijativa Broj treninga, broj NVO koje su učestvovala, stepen zadovoljstva treningom (putem upitnika nakon svakog treninga)	Budžet Glavnog grada/donatori
		75. Priprema priručnika za NVO o dobroj praksi u borbi protiv korupcije	Glavni grad u saradnji sa NVO	IV kvartal	Broj štampanih i distribuiranih priručnika	Budžet Glavnog grada/donatori

Prijedlog CRNVO-a:

U okviru sedmog strateškog cilja ..Monitoring i evaluacija lokalnog akcionog plana“ u cilju realizacije mjere br 29. „Izveštavati o realizovanim/nerealizovanim mjerema“ dodati sljedeće aktivnosti:

- Podnositi timu/komisiji periodično (kvartalno) izvještaje o realizaciji mjera i aktivnosti iz Akcionog plana za borbu protiv korupcije;
- Imenovati odgovorne osobe za realizaciju akcionog plana.

Obrazloženje

Istraživanja Uprave za antikorupcijsku inicijativu (UAI) u 2011² pokazuju da građani pozitivno ocjenjuju napore u borbi protiv korupcije (52.4% ispitanika), ta ocjena je za 2010. pozitivnija nego u 2009. godini. Ipak, uprkos pozitivnoj ocjeni napora u borbi protiv korupcije, preovladava stav da je sprovođenje akcionog plana na lokalnom nivou parcijalno, prije svega, zbog nedovoljnog stepena odgovornosti rukovodećeg kadra. U tom smislu neophodno je imenovati osobu koja je odgovorna za realizaciju akcionog plana. Praćenje realizacije akcionog plana, koji je u suštini, operacionalizacija antikoruptivnih propisa, bila bi efikasnija ukoliko bi organi lokalne uprave i javne službe kvartalno podnosili izvještaje o realizaciji mjera i aktivnosti iz Akcionog plana. Ova preporuka je u skladu sa preporukom navedenom u Modelu usklađenog Akcionog plana. Nakon isteka drugog kvartala realizacije akcionog plana potrebno je razmotriti i mogućnost redefinisivanja sistema monitoringa, u cilju daljeg jačanja mehanizama praćenja i evaluacije realizovanih mjera u borbi protiv korupcije.

Važno je napomenuti da državna uprava može posredno uticati na implementaciju politika na lokalnom nivou koristeći zakonska rješenja. Iako je ovo pitanje predmet regulisanja nacionalnog Akcinog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, potrebno je ukazati na važne preporuke u cilju efikasnije realizacije akcionih planova za borbu protiv korupcije. U tom smislu su neophodne izmjene Zakona o lokalnoj samoupravi u dijelu koji se odnosi egalizacioni

fond i usloviti distribuciju sredstava iz ovog fonda implementacijom aktivnosti iz lokalnih akcionih planova. Takođe, Zakonom (organskim) o budžetu treba ustanoviti vezu između realizacije akcionih planova u opštinama koje ne koriste egalizacioni fond sa kapitalnim investicijama.

STRATEŠKI CILJ	MJERA	AKTIVNOST	NOSILAC AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATORI	IZVORI SREDSTAVA
7. Monitoring i evaulacija lokalnog akcionog plana	29. Izvještavati o realizovanim /nerealizovanim mjerama	74. Podnositi timu/komisiji periodično (kvartalno) izvještaje o realizaciji mjera i aktivnosti iz Akcionog plana za borbu protiv korupcije 75. Imenovati odgovorne osobe za realizaciju akcionog plana	- Organi lokalne uprave i javne službe Gradonačelnik	Kvartalno I kvartal	Izvještaji blagovremeno podnijeti - Izvještaj blagovremen podnijet	

